

Atelier 5

17 Octombrie

ora 10:00

Serviciul Public de Salubritate

Noi cerințe legislative și oportunități de dezvoltare!

 060509934

 www.e-circular.org

Cuprins

- Contextul național privind gestionarea deșeurilor
- Reforma serviciului public de salubritate
- Oportunități de dezvoltare



Acte normative pertinente organizării serviciului public privind salubritatea localităților și gestionării deșeurilor

Legea nr.435/2006 privind descentralizarea administrativă;

Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală;

Legea nr.1402/2002 privind serviciile publice de gospodărie comunală;

Legea nr.17/2023 cu privire la asociațiile de dezvoltare intercomunitară;

Legea nr.178/2025 privind serviciul public de salubritate

Legea nr. 209/2016 privind deșeurile

H.G nr.972/2023 pentru aprobarea Programului național pentru gestionarea deșeurilor pe anii 2023-2027;

H.G.nr.99/2018 pentru aprobarea Listei deșeurilor

H.G.nr.501/2018 pentru aprobarea Instrucțiunii cu privire la ținerea evidenței și transmiterea datelor și informațiilor despre deșeuri și gestionarea acestora;

H.G.nr. 881/2022 pentru aprobarea Metodologiei privind calcularea tarifelor la unele servicii publice de gestionare a deșeurilor municipale;

H. G. nr. 939/2023 pentru aprobarea Regulamentului privind depozitarea deșeurilor

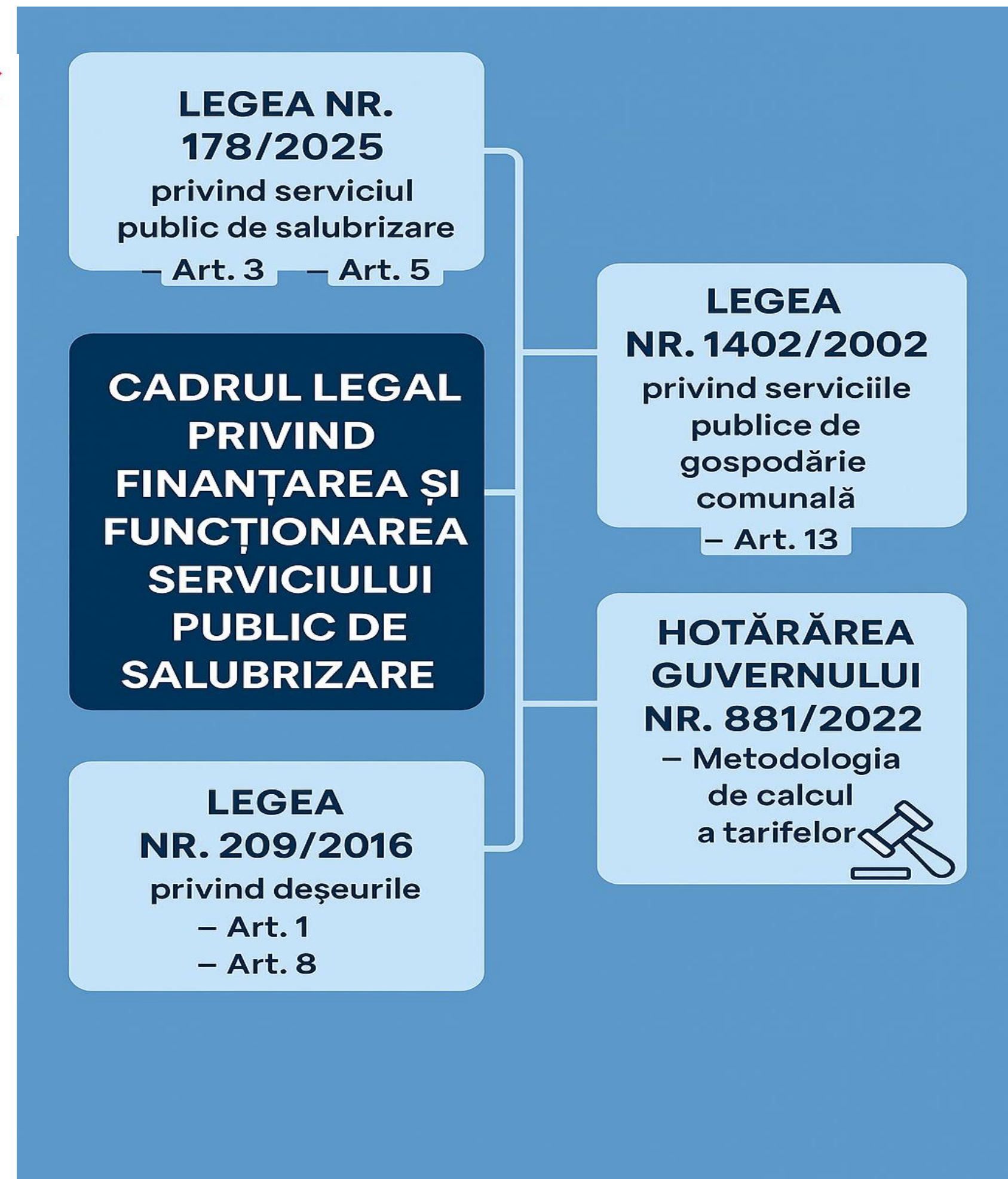
Ordinul nr.44/2024 cu privire la aprobarea Ghidului metodologic de elaborare a Programelor locale de gestionare a deșeurilor;



Reforma serviciului public privind salubritatea localităților



- **Principii:** legalitate, autonomie locală, durabilitate, transparență
- **Forme de gestiune:** directă și delegată
- **Rolul autorităților centrale și locale** (art.11 Legea 209/2016 și art. 13 Legea 1402/2002, Legea 178/2025 art. 9)

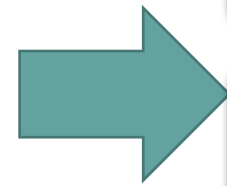


Legea nr. 1402/2002 privind serviciile publice de gospodărie comunală

Atribuție APL

„Servicii publice de gospodărie comunală”

(care prin definiție includ managementul deșeurilor) ansamblu de activități și acțiuni de interes public, desfășurate sub autoritatea administrației publice locale la realizarea lucrărilor necesare în gospodăria comunală



alimentarea cu apă

alimentarea cu energie termică

canalizarea și epurarea apelor uzate și pluviale

salubritatea, înverzirea localităților

asigurarea cu transport public local

administrarea fondului locativ public și privat

- satisfacerea cerințelor consumatorilor în ceea ce privește cantitatea și calitatea serviciilor furnizate/prestate potrivit prevederilor contractuale;
- funcționarea optimă, în condiții de siguranță, rentabilitate și eficiență economică, a construcțiilor, instalațiilor tehnologice, echipamentelor funcționale și dotărilor specifice corespunzător parametrilor tehnologici proiectați și în conformitate cu caietele de sarcini și cu instrucțiunile de exploatare;
- protecția domeniului public și a mediului prin respectarea reglementărilor legale;
- informarea și consultarea cetățenilor în vederea protejării sănătății populației care beneficiază de serviciile respective.

Legea nr. 209/2016 privind deșeurile - Art.11

Responsabilitatea APL-urilor pentru:

- Crearea unui sistem eficient de colectare, de asigurare etapizată a condițiilor pentru colectare separată, transport, valorificare și eliminare finală a deșeurilor și stabilirea modului de funcționare a acestuia.
- **Alocarea terenurilor necesare pentru colectarea separată a deșeurilor municipale**, cel puțin a deșeurilor periculoase, a hârtiei, a materialelor plastice, a sticlei, a metalelor, a biodeșeurilor, a uleiurilor și a grăsimilor comestibile și, **de la 1 ianuarie 2025, a textilelor**, inclusiv dotarea acestora cu containere specifice tipurilor de deșeuri, precum și funcționalitatea acestora.
- Desemnarea locațiilor, în bază de contract cu sistemele colective, pentru dezvoltarea sistemului complementar de colectare a deșeurilor, generate de utilizarea produselor supuse reglementărilor de responsabilitate extinsă a producătorului, precum echipamentele electrice și electronice, bateriile și acumulatori și a produselor ambalate.
- **Colectarea separată și transportul la timp** al întregii cantități de deșeuri municipale produse pe teritoriul unităților administrativ-teritoriale

Sistem complementar de colectare deșeuri

Conform noilor actualizări la **Legea nr.209/2016 privind deșeurile**, APL pot colabora, cu producătorii de produse supuse reglementărilor de responsabilitate extinsă a producătorului care își onorează obligația în mod colectiv (sunt parte a sistemelor colectiv autorizate de Agenția de Mediu) pentru a crea servicii complementare de gestionare a deșeurilor).

Respectiv, conform articolul 12, alineatul (4), **sistemelor colective le revine obligația de a încheia contracte cu autoritățile administrației publice locale sau cu persoanele juridice înființate de acestea, desemnate să administreze sistemul de management integrat al deșeurilor municipale.**

Contractele vor reglementa cooperarea în organizarea colectării separate, a transportului și a pregătirii pentru utilizare a **deșeurilor de ambalaje (obligatoriu)** și, opțional, a deșeurilor de echipamente electrice și electronice, de baterii și acumulatori, generate în fluxul de deșeuri municipale.



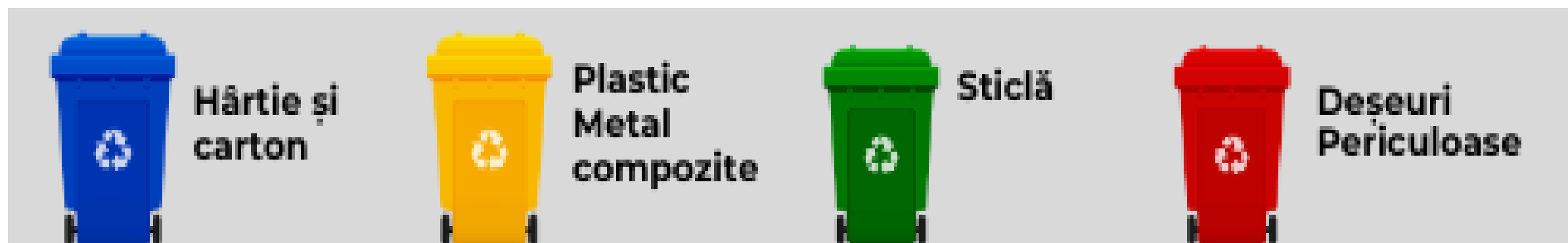
Pentru aplicarea unitară la nivel național a colectării selective, **deșeurile de ambalaje** se colectează în containere inscripționate cu denumirea materialului/materialelor pentru care sunt destinate și fabricate sau inscripționate, în mod corespunzător, în culoare:

Colectarea separată a deșeurilor periculoase și celor din cadrul REP



APL și REP

APL dezvoltă, de comun acord cu sistemele colective servicii complementare, serviciilor existente de gestionare a deșeurilor municipale. Condițiile pentru introducerea unui sistem complementar pentru colectarea deșeurilor de echipamentele electrice și electronice uzate, deșeurilor de baterii și acumulatori, deșeurile de ambalaje se convin **prin încheierea de contracte între sistemele colective și autoritatea administrației publice locale**



Legea nr.209/2016 privind deșeurile

Atribuțiile autorităților administrației publice locale

Art.11 Alin (2) Autoritățile administrației publice locale contribuie, în limitele competențelor prevăzute de prezenta lege, la stabilirea unui sistem de management integrat al deșeurilor la nivel regional și asigură cooperarea regională în vederea constituirii asociațiilor de dezvoltare intercomunitară de management al deșeurilor, bazate pe abordarea regională și divizarea teritorială a țării în 6 regiuni de management al deșeurilor, după cum urmează:

- a) **Regiunea 1 – Cahul, Cantemir, Taraclia, Ceadâr-Lunga, Vulcănești și Comrat;**
- b) Regiunea 2 – Leova, Cimișlia, Basarabeasca, Căușeni și Ștefan Vodă;
- c) Regiunea 4 – mun. Chișinău, Strășeni, Ialoveni, Hâncești, Criuleni, Cocieri, Anenii Noi și Orhei;
- d) Regiunea 5 – Ungheni, Nisporeni, Călărași;
- e) Regiunea 7 – mun. Bălți, Drochia, Râșcani, Glodeni, Florești, Fălești, Sângerei, Soroca, Șoldănești, Rezina și Telenеști;
- f) **Regiunea 8 – Briceni, Ocnіța, Edineț și Dondușeni.**

Aspecte noi în reglementarea serviciului de salubritate Legea nr.178/2025 privind serviciul public de salubritate

CE NOU ADUCE LEGEA 178/2025?



Structură clară și responsabilități bine definite

- Legea delimitează clar atribuțiile autorităților alocale
- Introduce posibilitatea delegării gestiunii către operatori public sau privați



Servicii extinse și standardizate

- Activitățile de salubritate cuprind colectarea, transportul și tratarea deșeurilor
- Se impune colectarea separată a deșeurilor pe minimum 3 fracții



Accent pe responsabilitatea extinsă a producătorului (REP)

- Deșeurile de ambalaje în incidența REP vor fi gestionate prin serviciul public de salubritate



Finanțare sustenabilă și echitabilă

- Tarifele și taxele sunt reglementate

Scopul și Noțiuni-cheie



Art. 1 legea are scopul de a crea un sistem eficient de gestionare a deșeurilor, responsabilizarea autorităților publice locale și implicarea cetățenilor.



Art. 2 stabilește principiile fundamentale care includ **durabilitatea, transparența, responsabilitatea civică și protecția mediului.**

Articolul 2 – include noțiuni-cheie



Asociație de dezvoltare intercomunitară – entitate formată din mai multe UAT-uri pentru desluzinare comună a serviciului de salubritate.



Biodeșeuri – deșeuri organice (frunze, resturi alimentare)



Contract de delegare a gestiunii – acord prin care un operator preia prestarea serviciului



Operator regional operator organizat ca societate comercială cu capital social detinut integral de una sau mai multe unități administrativ-



Indicatori de performanță – parametri de calitate (de ex. frecvența colectării, curățenia platformelor)



Utilizator – persoană fizică sau juridică ce beneficiază de serviciul de salubritate

Legea nr.178/2025 privind serviciul public de salubritate/activități



Activitățile incluse și excluse din serviciul public de salubritate

Activități incluse in serviciul public de salubritate



Colectarea separată
a deșeurilor municipale
(hârtie, sticlă, metal,
plastic)



Transportul deșeurilor
colectate



Operarea stațiilor
de transfer și sortare



Tratarea mecano-
biologică a deșeurilor



Administrarea
depozitelor de deșeuri



Măturatul și spălatul
căilor publice



Curățarea zăpezii
și combaterea poleiului



Dezinsecție,
dezinfectie și deratizare
în spații publice

Activități care NU fac parte din serviciul public de salubritate



Colectarea deșeurilor
din construcții și
demolări (serviciu
separat)



Gestionarea deșeurilor
periculoase (baterii,
substanțe chimice, etc.)



Deșeuri medicale
provenite din
instituții sanitare



Deșeuri industriale
și tehnologice



Gestionarea
cadavrelor de animale



Repararea
infrastructurii publice
(nu este activitate
de salubritate)

Legea nr.178/2025 privind serviciul public de salubritate



Obligații pentru Autoritățile Publice Locale (APL) în Salubritate

Organizare și responsabilitate

- APL-urile sunt responsabile de organizarea serviciului public de salubritate.
- Trebuie să asigure colectarea separată a deșeurilor.



Colectare separată obligatorie



Reciclabile
(hârtie/carton,
plastic/metal)



Sticlă



- Optional: 5 fracții (inclusiv biodeșeuri și deșeuri periculoase)

Infrastructură necesară

- Puncte de colectare dotate cu:
 - Containere colorate
 - Saci specifici
- Semnalizare clară și accesibilă



Practici recomandate

- Campanii de informare și educare a populației
- Colaborare cu operatori autorizați
- Monitorizarea periodică a gradului de colectare
- Implementarea de sisteme digitale pentru raportare



INFRASTRUCTURA ȘI FINANȚAREA SERVICIULU PUBLIC DE SALUBRIZARE

Dezvoltarea infrastructurii prin granturi europene



- Construirea și modernizarea infrastructurii de salubritate
- Crearea de stații de sortare, compostare, transfer și reciclare
- Organizarea teritoriului în 8 regiuni de management al deșeurilor

Tipuri de infrastructură



Stații de
sortare



Stații de
compostare



Stații de
transfer



Stații de
reciclare



Principii
de finanțare

Surse de finanțare

- Bugetele locale
- Împrumuturi interne și externe
- Granturi europene și naționale
- Fonduri proprii ale operatorilor

Principii de finanțare

- ✓ Autonomie financiară
- ✓ Recuperarea costurilor
- ✓ Echilibru contractual
- ✓ Tarife suportabile

Contractarea serviciului public de salubritate

◆ Legea nr. 178/2025 privind serviciul public de salubritate

- **Art. 10** – Serviciul poate fi prestat:
 - Direct de către autoritatea publică locală (APL)
 - Prin delegarea gestiunii către un operator autorizat
- **Art. 12** – Contractul de delegare a gestiunii trebuie să includă:
 - Obiectul contractului
 - Durata prestării serviciului
 - Redevența achitată de operator
 - Indicatorii de performanță
 - Obligațiile și drepturile părților

Facturarea serviciului public de salubritate

◆ Legea nr. 178/2025

- **Art. 14** – Utilizatorii serviciului (cetățeni, agenți economici, instituții) au obligația de a încheia contracte individuale cu operatorul
- **Art. 15** – Facturarea se face conform tarifelor aprobate de APL, în baza metodologiei stabilite de Guvern
- **Art. 16** – Operatorul are obligația să emită facturi clare, să informeze utilizatorii și să asigure transparența în calculul tarifelor

◆ Hotărârea Guvernului nr. 881/2022

- **Cap. III, pct. 9** – APL aprobă tarifele și monitorizează aplicarea lor
- **Cap. IV, pct. 12** – Facturarea se face pe baza volumului de deșeuri colectat și a costurilor reale ale operatorului

Exemplu practic

O primărie rurală încheie un contract de delegare cu un operator regional, care prestează serviciul de salubritate în 3 localități. Operatorul facturează lunar utilizatorii, conform tarifelor aprobate de APL, utilizând un sistem digital de evidență și facturare.

Fome de colectare separată conform Legii nr.178/2025 privind serviciul public de salubritate

Articolul 3. Serviciul public de salubritate

(5) Autoritățile administrației publice locale au obligația să implementeze un sistem de colectare separată a deșeurilor municipale pe minimum 3 fracții:

- a) deșeuri reciclabile (hârtie, carton, plastic și metal);
- b) deșeuri reziduale (deșeuri în amestec din gospodării și din deșeurile similare, cu excepția fracțiilor reciclabile colectate separat);
- c) sticlă.

(6) În cazul în care este posibil, din punct de vedere economic și al suportabilității, autoritățile administrației publice locale implementează pe teritoriul unității administrativ-teritoriale colectarea separată pe minimum 5 fracții:

- a) hârtie și carton;
- b) sticlă;
- c) plastic și metal;
- d) biodeșeuri;
- e) deșeuri reziduale (deșeuri în amestec din gospodării și din deșeurile similare, cu excepția fracțiilor reciclabile colectate separat).

(7) Activitatea de colectare a deșeurilor se realizează conform unui sistem de colectare aprobat de autoritatea administrației publice locale, în spații special amenajate, care pot fi asigurate de autoritatea administrației publice locale/operator, și în conformitate cu prevederile programului local de gestionare a deșeurilor, elaborat conform prevederilor Legii nr. 209/2016 privind deșeurile.

Fome de colectare separată conform Legii nr.178/2025 privind serviciul public de salubritate



Tomberoane de 1,1 m3 pentru reciclabile (plastic, hârtie/carton, metal și materiale compozite) amplasate la puncte de colectare și utilizate pentru "sistemul de aducere".



Tomberoane de 1,1 m3 pentru reciclabile (sticlă) amplasate la puncte de colectare/în apropierea punctelor de vânzare și utilizate pentru "sistemul de aducere".



Tomberoane de 1,1 m3 pentru deșeuri organice amplasate la puncte de colectare și utilizate pentru "sistemul de aducere".



Tomberoane și/sau containere pentru colectare separată deșeuri reziduale



Interdicții și restricții în salubritate, ce prevede Legea nr. 187/2025?

Legea stabilește interdicții și restricții, pentru a asigura o aplicare mai eficientă și uniformă reglementărilor stabilite, care vizează următoarele aspecte:

✖ 1. Articolul 3, Serviciul public de salubritate

- **alin. (14), interzicerea amestecării fracțiilor reciclabile și biodeșeurilor**, reglementează interzicerea operatorilor să transporte sau să depoziteze împreună deșeurile reciclabile (hârtie și carton, metal, plastic, sticlă) și biodeșeurile care au fost colectate separat, Astfel, se urmărește scopul de a menține calitatea materialelor reciclabile și a eficientiza procesul de valorificarea deșeurilor.

- **alin. (13), interzicerea depozitării necontrolate**. Depozitarea deșeurilor municipale este permisă numai în locuri special amenajate în conformitate cu prevederile Legii nr. 209/2016 privind deșeurile. Scop: prevenirea poluării solului, apei și aerului

- **alin. (15), Interzicerea prestării serviciului fără contract de delegare**. Se interzice prestarea serviciului public de salubritate de către operatori și/sau operatori regionali fără contract de delegare a gestiunii. Această reglementare are ca scop: asigurarea legalității, transparenței și responsabilității în prestarea serviciilor

2. Articolul 18 alin. (5), interdicții privind utilizarea bunurilor publice. Bunurile domeniului public al unităților administrativ-teritoriale aferente serviciului public de salubritate nu pot fi depuse ca aport la capitalul social al societăților comerciale și nu pot constitui garanții pentru credite bancare. Scop: protejarea patrimoniului public și evitarea riscurilor financiare.

Oportunități noi de dezvoltare

Infrastructură regională: stații de transfer, sortare, depozit modern, compostare, operatori regionali

- **Finanțare:** granturi, împrumuturi, REP
- **Economie circulară:** compostare, reciclare, reutilizare

**Creăm relații pentru a consolida cunoștințe și
explora soluții eficiente în domeniul gestionării
deșeurilor la nivel local și național!**

